

**АДМИНИСТРАЦИЯ**

**СЕЛЬСКОГО ПОСЕЛЕНИЯ УНЪЮГАН**

**Октябрьского района**

**Ханты – Мансийского автономного округа – Югры**

**ПОСТАНОВЛЕНИЕ**

от 31 января 2022 г. № 19

п. Унъюган

Об утверждении Программы

профилактики рисков причинения вреда

(ущерба) охраняемым законом ценностям

при осуществлении муниципального

земельного контроля на 2022 год

В соответствии со статьей 44 Федерального закона от 31.07.2020 № 248-ФЗ «О государственном контроле (надзоре) и муниципальном контроле в Российской Федерации», Постановлением Правительства Российской Федерации от 25.06.2021 № 990 «Об утверждении Правил разработки и утверждения контрольными (надзорными) органами программы профилактики рисков причинения вреда (ущерба) охраняемым законом ценностям»:

1. Утвердить Программу профилактики рисков причинения вреда (ущерба) охраняемым законом ценностям при осуществлении муниципального земельного контроля на 2022 год согласно приложению.

2. Постановление подлежит обнародованию и размещению на официальном сайте Администрации сельского поселения Унъюган в информационно – телекоммуникационной сети общего пользования (компьютерной сети «Интернет»).

3. Постановление вступает в силу с момента его обнародования и действует по 31 декабря 2022 года.

4. Контроль за исполнением постановления возложить на заместителя главы поселения по строительству и ЖКХ, заведующего отделом обеспечения жизнедеятельности и управления муниципальным имуществом Балабанову Л.В.

Глава сельского поселения Унъюган В.И. Деркач

Приложение

к постановлению Администрации

сельского поселения Унъюган

от 31.01.2022 № 19

**ПРОГРАММА**

**ПРОФИЛАКТИКИ РИСКОВ ПРИЧИНЕНИЯ ВРЕДА (УЩЕРБА) ОХРАНЯЕМЫМ**

**ЗАКОНОМ ЦЕННОСТЯМ ПРИ ОСУЩЕСТВЛЕНИИ МУНИЦИПАЛЬНОГО ЗЕМЕЛЬНОГО КОНТРОЛЯ НА 2022 ГОД**

**(ДАЛЕЕ - ПРОГРАММА ПРОФИЛАКТИКИ)**

1. **Анализ**

**текущего состояния осуществления муниципального земельного контроля, описание текущего развития профилактической деятельности контрольного органа,**

**характеристика проблем, на решение которых направлена программа профилактики**

1. Программа профилактики разработана в соответствии с Постановлением Правительства Российской Федерации от 25.06.2021 № 990 «Об утверждении Правил разработки и утверждения контрольными (надзорными) органами программы профилактики рисков причинения вреда (ущерба) охраняемым законом ценностям».

2. Предметом муниципального земельного контроля (далее - муниципальный контроль) является соблюдение юридическими лицами, индивидуальными предпринимателями, гражданами (далее - контролируемые лица) обязательных требований земельного законодательства в отношении расположенных на территории сельского поселения Унъюган объектов земельных отношений, за нарушение которых законодательством предусмотрена административная ответственность (далее - обязательные требования).

3. В качестве подконтрольных субъектов выступают юридические лица и индивидуальные предприниматели, являющиеся субъектами земельных правоотношений на территории сельского поселения Унъюган.

4. Исполнение муниципального земельного контроля осуществляется в соответствии с:

- Земельным кодексом Российской Федерации;

- Федеральным законом от 06.10.2003 № 131-ФЗ «Об общих принципах организации местного самоуправления в Российской Федерации»;

- Федеральным законом от 31.07.2020 № 248-ФЗ «О государственном контроле (надзоре) и муниципальном контроле в Российской Федерации»;

- Федеральным законом от 02.05.2006 № 59-ФЗ «О порядке рассмотрения обращений граждан Российской Федерации»;

- постановлением Правительства Российской Федерации от 31.12.2020 № 2428 «О порядке формирования плана проведения плановых контрольных (надзорных) мероприятий на очередной календарный год, его согласования с органами прокуратуры, включения в него и исключения из него контрольных (надзорных) мероприятий в течение года».

5. К отношениям, связанным с осуществлением муниципального контроля на территории сельского поселения Унъюган, организацией и проведением проверок юридических лиц, индивидуальных предпринимателей, в 1 полугодии 2021 года применялись положения Федерального закона от 26.12.2008 № 294-ФЗ «О защите прав юридических лиц и индивидуальных предпринимателей при осуществлении государственного контроля (надзора) и муниципального контроля».

6. Муниципальный контроль осуществляется посредством проведения:

1) профилактических мероприятий;

2) мероприятий по контролю без взаимодействия с контролируемыми лицами;

3) контрольных мероприятий.

7. В 2020 году плановые проверки в рамках осуществления муниципального земельного контроля не проводились в силу действия отдельных положений постановления Правительства Российской Федерации от 03.04.2020 № 438 «Об особенностях осуществления в 2020 году государственного контроля (надзора), муниципального контроля и о внесении изменения в пункт 7 Правил подготовки органами государственного контроля (надзора) и органами муниципального контроля ежегодных планов проведения плановых проверок юридических лиц и индивидуальных предпринимателей», устанавливающих ограничения на назначение и проведение проверок, в отношении которых применяются положения Федерального закона от 26.12.2008 № 294-ФЗ «О защите прав юридических лиц и индивидуальных предпринимателей при осуществлении государственного контроля (надзора) и муниципального контроля».

8. В целях профилактики нарушений обязательных требований, информирования юридических лиц, индивидуальных предпринимателей и граждан об обязательных требованиях, предъявляемых при осуществлении мероприятий по муниципальному контролю на официальном сайте Администрации сельского поселения Унъюган в информационно-телекоммуникационной сети «Интернет» размещаются перечни нормативных правовых актов или их отдельных частей, содержащие обязательные требования, оценка соблюдения которых является предметом муниципального контроля, руководство по соблюдению обязательных требований, оценка соблюдения которых является предметом муниципального контроля, а также обзор правоприменительной практики с указанием наиболее часто встречающихся случаев нарушений и предусмотренной действующим законодательством ответственности. Осуществляется устное консультирование по вопросам соблюдения обязательных требований, даются письменные ответы на обращения граждан.

9. Основными проблемами, на решение которых направлена Программа профилактики, являются недостаточная информированность контролируемых лиц об обязательных требованиях и способах их исполнения, а также низкая мотивация добросовестного соблюдения обязательных требований данными лицами.

**2. Цели и задачи реализации Программы профилактики**

10. Программа профилактики направлена на достижение следующих основных целей:

1) стимулирование добросовестного соблюдения обязательных требований всеми контролируемыми лицами;

2) устранение условий, причин и факторов, способных привести к нарушениям обязательных требований и (или) причинению вреда (ущерба) охраняемым законом ценностям;

3) создание условий для доведения обязательных требований до контролируемых лиц, повышение информированности о способах их соблюдения.

11. Программа профилактики направлена на решение следующих основных задач:

1) выявление причин, факторов и условий, способствующих нарушению обязательных требований, разработка мероприятий, направленных на устранение нарушений обязательных требований в отношении объектов земельных отношений;

2) повышение правосознания и правовой культуры юридических лиц, индивидуальных предпринимателей и граждан в сфере земельных правоотношений;

3) приоритет реализации профилактических мероприятий, направленных на снижение риска причинения вреда (ущерба), по отношению к проведению контрольных (надзорных) мероприятий.

**3. Перечень профилактических мероприятий, сроки (периодичность) их проведения**

12. Контрольным органом за реализацию профилактических мероприятий является Администрация сельского поселения Унъюган.

13. Адрес места нахождения контрольного органа:

628128, Тюменская область, Ханты-Мансийский автономный округ - Югра, Октябрьский район, п. Унъюган, улица Мира, дом 3а.

График работы:

Понедельник, среда - пятница: с 09:00 до 17:00; вторник: с 09:00 до 18:00

перерыв на обед: с 13:00 до 14:00

суббота, воскресенье - выходной день

телефон/факс: 8 (34672) 26-166

адрес электронной почты: [Unyugan@mail.ru](mailto:Unyugan@mail.ru)

официальный сайт в сети «Интернет»: http://www.unyugan.ru.

14. Контрольный орган в рамках осуществления муниципального контроля проводит следующие профилактические мероприятия:

1) информирование;

2) консультирование;

3) объявление предостережения;

4) профилактический визит.

15. Информирование контролируемых лиц и иных заинтересованных лиц осуществляется в порядке, установленном статьей 46 Федерального закона №248-ФЗ, посредством размещения соответствующих сведений на официальном информационном портале органов местного самоуправления сельского поселения Унъюган в сети «Интернет», в средствах массовой информации, через личные кабинеты контролируемых лиц в государственных информационных системах (при их наличии) и в иных формах.

16. Консультирование может осуществляться должностным лицом контрольного органа по телефону, посредством видео-конференц-связи, на личном приеме либо в ходе проведения профилактического мероприятия, контрольного мероприятия.

Консультирование осуществляется по следующим вопросам:

1) организация и осуществление муниципального контроля;

2) порядок осуществления профилактических, контрольных (надзорных) мероприятий, установленных настоящим положением.

По итогам консультирования информация в письменной форме контролируемым лицам и их представителям не предоставляется, за исключением случаев поступления от контролируемого лица (его представителя) запроса о предоставлении письменного ответа в порядке и сроки, установленные Федеральным законом от 02.05.2006 №59-ФЗ «О порядке рассмотрения обращений граждан Российской Федерации».

Контрольный орган осуществляет учет консультирований.

17. Объявление предостережения о недопустимости нарушения обязательных требований, оформленного в соответствии с типовой формой, утвержденной приказом Минэкономразвития России от 31.03.2021 № 151 «О типовых формах документов, используемых контрольным (надзорным) органом», осуществляется контрольным органом в соответствии со статьей 49 Закона № 248-ФЗ.

Контрольный орган осуществляет учет объявленных им предостережений о недопустимости нарушения обязательных требований посредством заполнения журнала учета выданных предостережений о недопустимости нарушения обязательных требований.

Контролируемое лицо вправе в течение пяти рабочих дней со дня получения предостережения подать в контрольный орган возражение в отношении указанного предостережения.

Контролируемое лицо вправе после получения предостережения подать в контрольный орган возражение в отношении указанного предостережения. Возражение направляется должностному лицу, объявившему предостережение, не позднее 15 календарных дней с момента получения предостережения через личные кабинеты контролируемых лиц в государственных информационных системах или почтовым отправлением (в случае направления на бумажном носителе).

18. Возражения составляются контролируемым лицом в произвольной форме с указанием наименования юридического лица, фамилии, имени, отчества (при наличии) индивидуального предпринимателя, гражданина; идентификационного номера налогоплательщика – юридического лица, индивидуального предпринимателя, гражданина; даты и номера предостережения, направленного в адрес юридического лица, индивидуального предпринимателя, гражданина; обоснования позиции в отношении указанных в предостережении действий (бездействия) юридического лица, гражданина, индивидуального предпринимателя, которые приводят или могут привести к нарушению обязательных требований.

Возражения рассматриваются должностным лицом, объявившим предостережение не позднее 15 календарных дней с момента получения таких возражений.

В случае принятия представленных контролируемым лицом в возражениях доводов должностное лицо аннулирует направленное предостережение с внесением информации в журнал учета выдачи предостережений.

19. Профилактический визит проводится должностным лицом контрольного органа в форме профилактической беседы по месту осуществления деятельности контролируемого лица либо путем использования видео-конференц-связи. В ходе профилактического визита контролируемое лицо информируется об обязательных требованиях, предъявляемых к его деятельности либо к принадлежащим ему объектам контроля, их соответствии критериям риска, основаниях и о рекомендуемых способах снижения категории риска, а также о видах, содержании и об интенсивности контрольных мероприятий, проводимых в отношении объекта контроля исходя из его отнесения к соответствующей категории риска.

В ходе профилактического визита должностным лицом контрольного органа может осуществляться консультирование контролируемого лица.

При проведении профилактического визита контролируемым лицам не могут выдаваться предписания. Разъяснения, полученные контролируемым лицом в ходе профилактического визита, носят рекомендательный характер.

В случае, если при проведении профилактического визита установлено, что объекты контроля представляют явную непосредственную угрозу причинения вреда (ущерба) охраняемым законом ценностям или такой вред (ущерб) причинен, должностное лицо контрольного органа незамедлительно направляет информацию об этом руководителю контрольного органа для принятия решения о проведении контрольных мероприятий.

**Перечень профилактических мероприятий правонарушений на 2022 год**

|  |  |  |  |  |
| --- | --- | --- | --- | --- |
| **№п/п** | **Наименование проводимого**  **мероприятия** | **Ответствен-ный**  **исполнитель** | **Срок**  **исполнения** | **Ожидаемый**  **результат** |
| 1 | Разработка, утверждение и размещение на официальном сайте Администрации сельского поселения Унъюган в сети «Интернет» перечня нормативных правовых актов, содержащих обязательные требования, оценка соблюдения которых является предметом осуществления муниципального земельного контроля.  Актуализация перечня  нормативных правовых актов | Должностное лицо отдела обеспечения жизнедеятельности и управления муниципальным имуществом | в течение 30 дней с даты  утверждения и  внесения  изменений в  НПА | Своевременное  информирование  подконтрольных  субъектов об  изменении обязательных  требований законодательства в  сфере земельных отношений.  Актуализация перечня  нормативных правовых актов |
| 2 | Внесение информации о  проводимых проверках и их  результатах в государственный  реестр проверок | Отдел обеспечения жизнедеятельности и управления муниципальным имуществом (лицо, проводившее  проверку) | не позднее пяти  дней с даты  окончания  проверки | Предотвращение  нарушений  обязательных  требований  законодательства |
| 3 | Размещение на официальном сайте Администрации сельского поселения Унъюган в сети «Интернет» и в ФГИС «ГАС Управление» обобщения  результатов контрольных мероприятий за прошедший календарный год | Должностное лицо отдела обеспечения жизнедеятельности и управления муниципальным имуществом | ежегодно  до 15 февраля | Повышение  информированности  подконтрольных  субъектов о  действующих  обязательных требований  законодательств.  Формирование у  подконтрольных  субъектов понимания  обязательных требований  законодательства в  сфере земельных отношений,  предоставление  возможности  подконтрольному  субъекту  подготовиться к  проверке,  исключение  возникновения  возможных  конфликтов (спорных  вопросов) в ходе  проверки |
| 4 | Объявление юридическим лицам и  индивидуальным предпринимателям  предостережений о недопустимости нарушения обязательных требований | Должностные лица,  уполномоченные на  осуществление  муниципального земельного  контроля | в течение 30 дней при наличии сведений о  признаках  нарушений  обязательных  требований | Снижение общего  числа нарушений  обязательных  требований  законодательства в  сфере земельных отношений.  Предотвращение  нарушений  обязательных  требований  законодательства |
| 5 | Организация консультаций по вопросам соблюдения требований земельного законодательства по телефону, посредством видео-конференц-связи, на личном приеме либо в ходе проведения профилактического мероприятия, контрольного (надзорного) мероприятия | Должностные лица,  уполномоченные на  осуществление  муниципального земельного  контроля | постоянно | Предотвращение  нарушений  обязательных  требований  законодательства |
| 6 | Профилактический визит в целях информирования об обязательных требованиях, предъявляемых к его деятельности либо к принадлежащим объектам контроля, их соответствии критериям риска, основаниях и о рекомендуемых способах снижения категории риска, а также о видах, содержании и об интенсивности контрольных (надзорных) мероприятий, проводимых в отношении объекта контроля исходя из его отнесения к соответствующей категории риска | Должностные лица,  уполномоченные на  осуществление  муниципального земельного  контроля | 1 раз в полугодие | Выдача разъяснений и рекомендаций контролируемым лицам. Предотвращение  нарушений  обязательных  требований  законодательства. |
| 7 | Разработка и утверждение Программы профилактики нарушений обязательных требований при осуществлении муниципального земельного контроля на следующий год | Должностные лица,  уполномоченные на  осуществление  муниципального  земельного  контроля | декабрь  текущего года | Снижение общего  числа нарушений  обязательных  требований  законодательства в  сфере земельных отношений.  Утверждение новой  Программы  профилактики |

**4. Показатели результативности и эффективности Программы профилактики**

20. Основным механизмом оценки эффективности и результативности мероприятий по профилактике нарушений является соблюдение подконтрольными субъектами требований действующего законодательства в сфере муниципального земельного контроля.

Мероприятия Программы представляют собой комплекс мер, направленных на достижение целей и решение основных задач настоящей Программы.

21. Показатели результативности и эффективности программы профилактики:

|  |  |
| --- | --- |
| Наименование показателя | Исполнение показателя в 2022 году  (%) |
| Полнота информации, размещенной на официальном сайте в соответствии со статьёй 46 Федерального закона № 248-ФЗ | 100 |
| Доля контролируемых лиц, удовлетворенных консультированием, в общем количестве контролируемых лиц, обратившихся за консультацией | 100 |